



Российская Федерация
Курганская область
Макушинский муниципальный округ
Администрация Макушинского муниципального округа

Постановление

От 02 декабря 2022 г. № 690
г. Макушино

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Макушинского муниципального округа Курганской области

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Думы Макушинского муниципального округа от 13 сентября 2021 года № 141 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Макушинского муниципального округа Курганской области», Администрация Макушинского муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Макушинского муниципального округа Курганской области согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Обнародовать и разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Макушинского муниципального округа Курганской области в информационно-коммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава Макушинского муниципального округа

Исп. Шабалин А.А.
Телефон- 9-85-64
Разослано по списку (см.оборот)



В.П. Пигачёв

Приложение к Постановлению
Администрации Макушинского
муниципального округа
№ 670 от 02.12.2022
«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муници-
пального земельного контроля в грани-
цах Макушинского муниципального
округа Курганской области»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля в границах
Макушинского муниципального округа Курганской области**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Макушинского муниципального округа Курганской области (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности Администрации
Макушинского муниципального округа Курганской области, характеристика
проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются: объекты земельных отношений (земельные участки), расположенные в границах Макушинского муниципального округа Курганской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В общей сложности, на территории Макушинского муниципального округа находятся 37362 объекта контроля (земельных участков), которые в свою очередь классифицируются и подразделяются на следующие категории, в зависимости от их разрешенного использования:

1. Земельные участки, отведенные под объекты торговли- 113, из них земельные участки, отведенные под рынки- 2, земельные участки, отведенные под магазины- 99, земельные участки, отведенные под объекты общественного питания- 5, земельные участки, отведенные под объекты гостиничного обслуживания- 2, земельные участки, отведенные под объекты дорожного сервиса- 6;

2. Земельные участки, отведенные под сельскохозяйственное использование (земельные участки сельскохозяйственного назначения)- 7993;

3. Земельные участки, отведенные под садоводство и огородничество- 323;

4. Земельные участки, отведенные под индивидуальное жилищное строительство- 201;

5. Земельные участки, отведенные для ведения личного подсобного хозяйства- 8496;

6. Земельные участки, отведенные под захоронения (кладбища)- 32;

7. Земельные участки, отведенные под объекты энергетики- 20202;

8. Земельные участки, отведенные под склады и складские помещения- 63.

Объекты контроля на территории Макушинского муниципального округа относятся к трём категориям риска: объекты контроля средней категории риска, объекты контроля умеренной категории риска и объекты контроля низкой категории риска, из них (в % соотношении):

- объекты контроля со средней категорией риска - 15 %;
- объекты контроля с умеренной категорией риска - 80 %;
- объекты контроля с низкой категорией риска - 5 %.

Главной задачей специалистов Администрации Макушинского муниципального округа при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Критериями отнесения объектов муниципального земельного контроля к категории повышенного риска являются угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызванные следующими нарушениями обязательных требований:

а) несоответствие фактического использования земельного участка его целевому назначению и разрешенному использованию, установленным в правоустанавливающем документе на земельный участок;

б) несоответствие фактического использования земельного участка требованиям и ограничениям по его использованию, установленным документами по территориальному планированию и градостроительному зонированию, документацией по планировке территории, проектной и иной документацией, определяющей условия использования земельного участка;

в) ограничение контролируемым лицом доступа неограниченному кругу лиц на земельные участки общего пользования посредством установки ограждающих конструкций при отсутствии предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на землю и разрешительных документов на установку ограждающих устройств;

г) нарушение установленного режима использования земельных участков, расположенных в границах зоны с особыми условиями использования территории;

д) невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

В 2022 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ, в числе которых:

а) самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ)- 5;

б) нецелевое использование земель (ст. 8.8 ч.1 КоАП РФ)- 1;

в) неисполнение собственником обязанностей по приведению земельного участка в состояние пригодное для его дальнейшего использования в соответствии с целевым назначением (ст. 8.8 ч.4 КоАП РФ)- 1.

Наиболее рисковым нарушением обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации явилось: неисполнение собственником обязанностей по приведению земельного участка в состояние, пригодное для его дальнейшего использования в соответствии с целевым назначением (ст. 8.8 ч.4 КоАП РФ), ввиду того, что неиспользуемые собственниками земельные участки зарастают травой и превращаются в несанкционированные свалки мусора и бытовых отходов, а это, в свою очередь, несет угрозу жителям населённых пунктов как в плане экологического загрязнения окружающей среды, так и в плане высокой вероятности возникновения пожаров.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий,

способствующих указанным нарушениям, специалистами Администрации Макушинского муниципального округа в 2022 году осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений путём проведения в ходе разъяснительных бесед и консультаций о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

В 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на официальном сайте Администрации Макушинского муниципального округа в информационно-коммуникационной сети Интернет обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципально надзорных мероприятий, в том числе перечень обязательных требований, разъяснения, актуальная информация.

С 10 марта 2022 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 10.03.2022г. №336 «об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее Постановление №336), которым введены ограничения на проведение плановых и вне плановых контрольно (надзорных) мероприятий.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля проводились контрольно (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования путем направления предостережений об устранении выявленных нарушений с описанием характера нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

Проведённая специалистами Администрации Макушинского муниципального округа в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

Для устранения указанных рисков деятельность специалистов Администрации Макушинского муниципального округа в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) информирование контролируемых лиц о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

б) объявление предостережения контролируемым лицам с целью недопущения нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

в) консультирование контролируемых лиц по вопросам земельного законодательства Российской Федерации, в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства Российской Федерации;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, определение способов устранения или снижения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Макушинского муниципального округа Курганской области, утвержденном Решением Думы Макушинского муниципального округа Курганской области № 141 от 13.09.2021 г., проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование контролируемых лиц;

б) объявление предостережения контролируемым лицам;

в) консультирование контролируемых лиц;

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, лиц ответственных за их осуществление приведены в таблице:

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Администрации Макушинского муниципального округа, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование контролируемых лиц	Проведение профилактических мероприятий (профилактический визит) с контролируемыми лицами в целях их информирования	Отдел экономического развития: И.о. начальника отдела экономического развития - Стегнеева Светлана Геннадьевна; Отдел сельского хозяйства: Главный специалист отдела сельского хозяйства - Балкунов	Не реже 5 раз в месяц

			Сергей Анатольевич Отдел экономического развития инспектор по учету Шабалин Анатолий Анатольевич.	
		Публикация на официальном сайте Администрации Макушинского муниципального округа в информационно- коммуникационной сети Интернет информации для контролируемых лиц по соблюдению ими обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля	Служба по информационной безопасности и муниципальным услугам: Ведущий специалист службы по информационной безопасности и муниципальным услугам- Чеишвили Роман Малхазиевич	По мере поступлени я
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации Макушинского муниципального округа в информационно- коммуникационной сети Интернет информации, перечень которой предусмотрен Положением о муниципальном земельном контроле	Служба по информационной безопасности и муниципальным услугам: Ведущий специалист службы по информационной безопасности и муниципальным услугам- Чеишвили Роман Малхазиевич	По мере обновле- ния
2.	Объявление предостережения контролируемым лицам	Объявление предостережения контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации	Отдел экономического развития: И.о. начальника отдела экономического развития- Стегнеева Светлана Геннадьевна; Отдел сельского хозяйства: Главный специалист отдела сельского хозяйства- Балкунов Сергей Анатольевич Отдел экономического развития инспектор по учету Шабалин Анатолий Анатольевич.	В течение года (при наличии оснований)

3.	Консультирование контролируемых лиц	Проведение должностными лицами Администрации Макушинского муниципального округа консультаций по вопросам: в сфере муниципального земельного контроля и недопущения нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Отдел Экономического развития: И.о. начальника отдела экономического развития- Стегнеева Светлана Отдел Сельского хозяйства: Главный специалист отдела сельского хозяйства- Балкунов Сергей Анатольевич Отдел экономического развития инспектор по учету Шабалин Анатолий Анатольевич.	В течение года (по мере необходимости)
----	-------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются показатели, которые приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Численное значение, %
1.	Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц. (Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий к общему количеству проведенных мероприятий)	80 %
2.	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.	100 %

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются специалистами Администрации Макушинского муниципального округа в состав доклада о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31 июля 2020 года.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются специалистами Администрации Макушинского муниципального округа в состав доклада о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31 июля 2020 года.

Администрация Макушинского муниципального округа
г. Макушино, ул. Советская, д. 10
Тел: 34-33-00-00